



**Анализ произошедших пожаров на
объектах торговли за прошедшие 5 лет.**

**Организация и итоги проведения
контрольных (надзорных) и
профилактических мероприятий на
объектах торговли за 2022-2024 годы**

г. Владимир 2024

ОБЪЕКТЫ ТОРГОВЛИ НА ТЕРРИТОРИИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Распоряжение Губернатора
Владимирской области от
29.02.2024 № 44-рг «Об
утверждении перечня
торговых объектов
(территорий), подлежащих
категорированию в
интересах их
антитеррористической
защищенности»



на территории области
расположено **262** торговых
объекта

ОБСТАНОВКА С ПОЖАРАМИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 5 ЛЕТ

Год	Количество пожаров	Материальный ущерб
2019	26	Более 250 млн. рублей
2020	19	
2021	27	
2022	28	
2023	30	

Наиболее значимые пожары произошли 05.01.2021 в Вязниковском районе, в здании торговых рядов, где площадь пожара составила 850 м², материальный ущерб составил более 212 млн. руб. 21.01.2024 в г. Гусь-Хрустальный в торгово-офисном здании на общей площади 1500 м².

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФГПН

Организация и осуществление ФГПН регулируется положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Предметом ФГПН является соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации

и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности

(статья 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

пункт 2 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290)



Названный подход соответствует определениям Конституционного суда Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № 636-О и от 29 октября 2020 г. № 2417-О в части того, что предметом проверочных мероприятий

при осуществлении ФГПН выступает не сама по себе деятельность организаций и граждан в предпринимательской или иной экономической сфере, а соблюдение ими требований пожарной безопасности в зданиях и сооружениях



Перспективой видится предоставление органам ГПН права проводить проверочные мероприятия в отношении любых субъектов права (предпринимательства), являющихся правообладателями конкретного здания или сооружения, по принципу объектно-ориентированного надзора

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ

п. 41 постановления Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»

Объекты **чрезвычайно высокого риска** - 1 раз в год

Объекты **высокого риска** - 1 раз в 2 года

Объекты **значительного риска** - 1 раз 3 в год

Объекты **среднего риска** - 1 раз в 5 лет

Объекты **умеренного риска** - 1 раз в 6 лет

В отношении объектов низкой категории риска плановые КНМ не проводятся

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ КНМ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 марта 2022 г. № 336
МОСКВА

Об особенностях организации и осуществления государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

2. Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:
дошкольное и начальное общее образование;
основное общее и среднее (полное) общее образование;
деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;
деятельность детских лагерей на время каникул;
деятельность по организации общественного питания детей;
родильные дома, перинатальные центры;



п. 11 (3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336

В Ежегодные планы контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год **включаются** плановые КНМ **только** в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям **чрезвычайно высокого и высокого риска**.



п. 11 (4) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336

В Ежегодные планы контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год **не включаются** плановые КНМ в отношении государственных и муниципальных **учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования**, объекты контроля которых отнесены к категориям **чрезвычайно высокого и высокого риска**.

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КНМ

По согласованию с органами прокуратуры при:



при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;



при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;



при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;



при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;



по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 марта 2022 г. № 336
МОСКВА

Об особенностях организации и осуществления государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

2. Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;
основное общее и среднее (полное) общее образование;
деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;
деятельность детских лагерей на время каникул;
деятельность по организации общественного питания детей;
родильные дома, перинатальные центры;

ИНДИКАТОРЫ РИСКА

Индикатором риска нарушения обязательных требований **является соответствие или отклонение от параметров объекта надзора, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований**, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
(Статья 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ)



Приказ МЧС России от 7 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора»
(разработан в порядке реализации статей 23 и 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)



привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности



три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте



отсутствие в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений информации о расходах на обеспечение пожарной безопасности за последние три года



наличие информации о происшествии, связанном с аварийным режимом работы электросети на объекте надзора, которое не повлекло возникновения и распространение пожара



наличие информации о ненадлежащей работе на объекте надзора имеющихся систем противопожарной защиты при пожаре



наличие информации о владении объектом защиты, на котором в тридцатидневный период, предшествующий дню принятия решения о приостановлении действия лицензии в связи с грубыми нарушениями лицензионных требований

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КНМ

Без согласования с органами прокуратуры при:



по поручению Президента Российской Федерации;



по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;



по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;



по требованию прокурора.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 марта 2022 г. № 336

МОСКВА

Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

2. Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;
основное общее и среднее (полное) общее образование;
деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;
деятельность детских лагерей на время каникул;
деятельность по организации общественного питания детей;
родильные дома, перинатальные центры;

ПРОФИЛКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИПРИЯТИЯ НА ОБЪЕКТАХ ТОРГОВЛИ

Профилактические мероприятия	За 2023 год	За 1 квартал 2024 года
Профилактические визиты	85	10
Консультирование	56	12
Информирование	121	17

В 2023 году и текущем периоде 2024 года на согласование поступило 26 паспортов безопасности по антитеррористической защищенности на объекты торговли. В 5 случаях паспорта возвращались заявителю на исправление недостатков.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ

Зарегистрировано в Минюсте России 28 февраля 2022 г. N 67527

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ ВЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ
от 9 февраля 2022 г. N 78

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ (СПИСКОВ
КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ, ОТВЕТЫ НА КОТОРЫЕ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ
О СОБЛЮДЕНИИ ИЛИ НЕСОБЛЮДЕНИИ КОНТРОЛИРУЕМЫМ ЛИЦОМ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ), ПРИМЕНЯЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА МЧС РОССИИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 02.11.2023 N 1137)

В соответствии с **частью 1 статьи 53** Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" **<1>**, **пунктом 1** Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 **<2>**, **абзацем третьим пункта 1** Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N 290 **<3>**, и **абзацем первым пункта 3** требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. N 1844 **<4>**, приказываю:

<1> Сборник законодательства Российской Федерации, 2020, N 31, ст. 5007.

<2> Сборник законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882.

<3> Сборник законодательства Российской Федерации, 2012, N 17, ст. 1964.

<4> Сборник законодательства Российской Федерации, 2021, N 44, ст. 7443.

1. Утвердить форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на объектах всех классов функциональной пожарной опасности, согласно **приложению N 1**.

2. Утвердить форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных

Чтобы активировать
раздел "Параметры"

**Приложение № 5 к приказу МЧС
России от 09.02.2022 N 78 (ред. от
02.11.2023) "Об утверждении форм
проверочных листов (списков
контрольных вопросов, ответы на
которые свидетельствуют о
соблюдении или несоблюдении
контролируемым лицом
обязательных требований),
применяемых должностными
лицами органов государственного
пожарного надзора МЧС России при
осуществлении федерального
государственного пожарного
надзора"**

Должностное(ые) лицо(а), проводившее(ие)
контрольное (надзорное) мероприятие и
заполнившее(ие) проверочный лист:

(подпись)	(фамилия, инициалы)
(подпись)	(фамилия, инициалы)
(подпись)	(фамилия, инициалы)

<1> Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 17, ст. 2971; 2021, N 30, ст. 5781).

<2> Сборник законодательства Российской Федерации, 2020, N 39, ст. 6056.

Приложение N 5

Утверждена
приказом МЧС России
от 09.02.2022 N 78

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 02.11.2023 N 1137)

Форма

Отметка о размещении (дата и учетный номер)
сведений о контрольном (надзорном)
мероприятии в едином реестре контрольных
(надзорных) мероприятий, QR-код **<1>**

Проверочный лист
(список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на объектах организаций

Активация Wi-Fi
Чтобы активировать
раздел "Параметры"

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ВИЗИТЫ

Статья 52
Федерального
закона от
31.07.2020 N 248-
ФЗ "О
государственном
контроле
(надзоре) и
муниципальном
контроле в
Российской
Федерации"



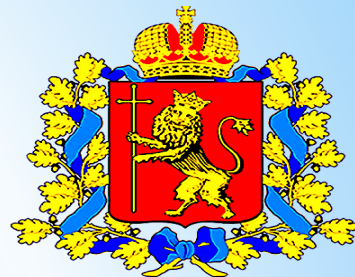
10. Контролируемое лицо вправе обратиться в надзорный орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.



11. Надзорный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение **10** рабочих дней с даты регистрации заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов надзорного органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.



13. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица надзорный орган в течение **20** рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



Благодарю за внимание!